

党建引领抓流转 集体经营促增收

刘仓桥 / 江苏省灌云县委常委、组织部部长、统战部部长

发展壮大村级集体经济是新时代实施乡村振兴战略的重要支撑，是提升农村基层党组织组织力的重要保障，是引领广大农民实现共同富裕的重要途径。江苏省灌云县紧紧围绕市委党建引领富民兴村决策部署，立足县情实际，坚持问题导向，坚持真抓实干，坚持务求实效，在党建引领、路径驱动上精准发力，持续推动全县村级集体经济发展壮大、整体提升。到2022年底，全县村集体累计流转土地10万亩，带动村集体增加净收益5000余万元，308个村集体收入均超30万元；净收入30万~50万元村103个；50万~90万元村52个；100万元左右村6个，实现零突破，为当地村民提供3000多个就业岗位。



土地规模流转村集体经营是灌云村集体增收的必然路径

灌云县耕地面积137万亩，常年粮食作物种植面积168万亩。经过多年的努力，到2020年底，全县所有行政村集体经营性收入均达到18万元的“及格线”，但对照新的目标要求，分析收入构成比例，灌云村集体增收基础仍比较脆弱，收入来源不够稳定，后继增收缺乏支撑，整体收入水平在本省中仍处于落后位置。我们从县情、村情实际出发，强化分析研判，活学活用政策，发现土地规模流转由村集体自主经营，得天时，居地利，占人和，是当前最接灌云地气、最易入手实施、最能促进尽快增收和复制推广的富民兴村路径。主要基于三方面考虑。

这条路，立足于灌云传统农业大县最大县情。长期以来，灌云工业基础相对薄弱，工业对村集体经济的拉动作用较弱。现代服务业发展不充分，乡村旅游虽蓬勃兴起，但仅能辐射大伊山、伊甸园、潮河湾景区等周边镇村，电子商务、现代物流等对村集体增收带动作用不强。相比之下，灌云农业发展基础较好，纯农业村占比超90%，且地势平坦、河道纵横，土地资源丰富，易于连片种植规模经营，形成了优质稻麦、芦蒿、浅水藕等特色产业，先后获得全国粮食生产先进县、省发展高效设施农业先进县等称号。村集体流转土地规模经营，具有良好的产业基础、资源优势和广阔的发展前景。

这条路，着眼于破解制约村集体发展的资源瓶颈。在二轮土地承包中，灌云村级土地基本都分田到了户，村集体资产资源

相对匮乏，村集体发展经济缺乏支撑、无从下手。现阶段，由于城市化和工业化的加快推进，灌云农村劳动力大量转移，农村老龄化情况越来越突出，土地的闲置让流转成为农民的现实需求。据统计，灌云常年在外务工人员有30万，每年土地流转8万亩左右，这给村集体流转土地自主经营提供了契机和可能。如果将闲置的土地流转到村集体手中，村集体再次拥有了土地资源的使用权，将有效解决村集体经济发展面临的窘境。

这条路，考量于灌云广大村干部的思想观念和能力水平。灌云的村干部不少年龄偏大，对村集体发展新兴产业少思路、缺门路。由于长期生活在农村，村干部都是农业生产方面的行家里手，加之流转土地集体经营，技术门槛低、经营风险小、效益可保证，能最大限度的发挥村社“两委”干部种地优势和潜能，带领村集体和广大群众致富增收。

党建引领推进土地流转村集体规模经营，让机制创新促进发展创优

农村要致富，关键找对路。2021年以来，灌云县坚持以党建引领推动富民兴村，蹚出了一条镇村认可、群众支持、可复制推广的路子，那就是立足实际，规模化流转土地，村集体自主经营，走实差异化发展新路子。

坚持党建引领，让组织振兴推动富民兴村。坚持把加强党的领导贯穿富民兴村全过程，从顶层设计到具体组织，从方向确定到项目选择，从要素保障到绩效管理，始终确保党组织处于主导地位、发挥主导作用。注重三级书记一起抓，全县上下齐推进，建立县乡村书记抓富民兴村责任清单，由县委主要领导领办实施党建引领富民兴村年度“书记项目”，镇街党（工）委书记逐村制定发展规划，带头包联经济发展困难村，村党组织书记带领村“两委”成员抓产业发展，确保责任上肩、措施到位、工作提质。突出选优育强富民兴村“主力军”，实施“头雁”能力提升工程，分四批选派308名村社党组织书记到基层金融网点挂职，全面组织赴周边市县先进村学习取经，推动村书记提升服务能力，增强干事本领，以干部提质引领发展升级，以“头雁”领航厚植富民根基。扎实开展富民兴村先锋行动，招录150名乡村振兴专干进村社，推动130名优秀机关年轻干部下基层，组织30家优质企业与经济薄弱村结对子，“两在两同”一线发展新功，全力强化富民兴村的人才支撑。着力提高农民组织化程度，建立利益联结机制，让农民既拿土地流转租金，又拿集体入股金，还拿就近就业薪金。

出台激励措施，让“一枝独秀”走向“春色满园”。圩丰镇先试先行，全镇18个行政村分别成立现代农业发展有限公司，村公司再共同成立镇级公司，引导农户将零散土地整体转包村集体自主经营，成为灌云第一个规模流转土地村集体自主经营的镇。以“圩丰经验”为样板，聚焦富民兴村短板弱项，从组织引领、人才支撑、推进落实等方面制定具体措施，增强抓“党建引领富民兴村”工作的系统性、整体性和协同性。成立党建引领富民兴村办公室，组建“创业能手”讲师团，开展线上线下集中授课9期，有效破解村集体经济发展方法不多、经验不足等问题。开展“结对打擂帮带共建”，按照地域相邻、质态相近、体量相似原则，将12个镇街296个集体经营性收入超30万元的村结对打擂，村比净收益增量、镇赛总分高低；对经营性收入低于30万元的12个经济薄弱村，落实镇街领导班子联村、定村干部包村、第一书记驻村、强村带弱村“4+1”帮带措施，帮助找问题、理思路、明方向，确保达到30万元“及格线”。将村干部的激励报酬与村集体经营性净收入挂钩、和村党组织书记专业化管理衔接，以村集体经营性净收入30万元作为激励基数，按照省定报酬标准，实行五级激励，最高者可得省定标准的2倍，年底评出“十大红旗村社”，激励村干部积极投身集体经济发展。

强化资金支持，让机制创新引领发展创优。从破解村集体项目发展瓶颈入手，推出“富民兴村贷”金融产品，制定出台《灌云县富民兴村担保贷款操作暂行办法》，明确前三年贷款利息财政全额垫付。设立1000万元“富民兴村贷款担保专项资金”，撬动1亿元额度贷款，累计发放贷款5100余万元，带动村集体新上项目170多个。整合省委帮促工作队等扶持资金，设立产业扶持引导资金，免息使用，为集体项目发展解难助力。每年设立2000万元“村集体经济发展扶持引导专项资金”，重点支持村集体发展经营性、壮大产业链项目，引导镇村高起点抓项目、高水平促增收。

兴了产业、富了集体、强了组织，走出一条农民与村集体共同富裕的特色之路

土地规模化流转集体自主经营，让灌云走出一条“产业提质、集体增收、群众致富”的新路子，不仅兴了产业、富了集体、

强了组织，也进一步坚定了发展壮大村集体经济的信心和决心。

形成了“百家镇村兴产业”的生动局面。紧扣一二三产融合发展大趋势，坚持因地制宜、因时制宜，有效整合资源，发挥比较优势，按照“一村一策”“一镇一品”思路，走差别化竞争、特色化发展之路，积极发展特色产业，初步形成西部岗岭绿色种植、东部沿海水产养殖、中部平原稻麦种植、北部市郊藕虾混养、南部豆丹特色养殖等五大产业联盟。同兴镇张宝山村发挥本村多年种植韭菜优势，规模流转土地 510 亩由村集体自主经营，其中露天 200 亩、大棚 310 亩，一年期收割销售，可为村集体带来 800 万元经营性收入、400 万元的纯收入。按照宜农则农、宜工则工、宜商则商的原则，推动村级集体经济多元化发展，加快现代农业与电子商务、农产品深加工深度融合，让村集体和群众走上增收快车道。

营造了“千名干部谋发展”的浓厚氛围。通过开展党建引领富民兴村，村干部在集体经营中，提高了经营管理、市场运作等能力水平。干部普遍提高了忙流转、抓增收的思想和行动自觉性，村干部认领责任田，天不亮到集市卖菜，外出学习增收经验在灌云多地可见，想创业、学经营、抓管理、闯市场氛围日渐浓厚，一大批“种粮书记”“卖菜村官”得以涌现。当前，支部搭平台、党员带头上、群众跟着干，已成为灌云富民兴村的生动写照和基层工作的鲜明特质。

取得了“万亩土地促增收”的显著成效。经过一年多的实践，镇看镇、村学村的土地规模流转村集体自主经营在灌云蔚然成风，已成为村集体增收的主路径。圩丰镇在 2021 年流转 8000 亩土地的基础上，2022 年再流转 2000 亩，总量突破 1 万亩，将带动全镇实现村均集体经营性收入 75 万元，超 100 万元的村 10 个、纯收入超 50 万村 5 个。截至目前，全县土地集体种植总规模已达 10 万亩，覆盖全县 13 个镇街 255 个村，可为村集体增加经营性收入 3 亿元，村均 100 万；增加净收益 5000 余万元，村均增加 18 万元，带动全县 3000 多名村民就近就业增收。

党建引领富民兴村的灌云路径，既让村集体走上增收“快车道”，也带来深刻的启迪：村里富不富，关键看支部，必须建强基层党组织；只要选对路，就会有出路，必须找准走好符合实际的发展路子；干事贵有恒，久久见成效，必须坚持不懈持续发力。灌云县将深入贯彻落实党的二十大精神，始终保持几年干成一件事的韧劲，紧抓干部这个关键、考核这个重点、项目这个核心，持续强化党建引领，推动富民兴村走深走实，以村集体增收带动镇村全域提升，推动灌云在后发先至的道路上实现赶超。